

## **ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ**

первого заместителя министра экономики Республики Татарстан  
С.С.Сиразиевой на комитете Государственного Совета Республики  
Татарстан по бюджету, налогам и финансам  
по прогнозу социально-экономического развития на 2014-2016 годы

10.00

14 октября 2013 года  
каб. 219

**Уважаемый Мурад Асфандиарович!**

**Уважаемые депутаты!**

Прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан обсуждался на зональных совещаниях, Парламентских слушаниях и заседаниях комитетов Государственного Совета. Поэтому остановлюсь на характеристике только наиболее важных параметров, а также вопросах, заданных депутатами.

Прогноз разрабатывался в крайне сложной макроэкономической обстановке, как на внешнем, так и на внутреннем рынках, в условиях замедления экономической динамики.

Замедление темпов экономического роста стало результатом ослабления спроса вследствие действия внешних и внутренних факторов.

**Внешние факторы** связаны с неблагоприятной экономической ситуацией у наших основных торговых партнеров в Европе (*на Нидерланды приходится 24,4% экспорта республики; Италию – 11,3%; Польшу – 8,8%*) и динамикой мировых цен на энергоносители. Напомню, что на экспорт направляется половина объема промышленной продукции республики.

Среди **внутренних факторов** следует выделить рост издержек производства, вызванный увеличением цен на сырье, энергоносители и услуги естественных монополий. В совокупности с сокращением внешнего и внутреннего спроса это оказывает негативное влияние на текущую экономическую ситуацию.

Темпы роста ВРП республики в текущем году снизились по сравнению с прошлым годом более чем в 2 раза (*РТ – 105,9% в январе-июле 2012 года и 102,5% в январе-июле 2013 года; РФ – 104,2% и 101,4% соответственно*).

По нашим оценкам, данные тенденции сохранятся и в 4 квартале. В целом, по итогам года объем ВРП прогнозируется в сумме 1 триллион 520 млрд. рублей при темпах роста не более 2,3%.

В 2014 году, с учетом планов развития муниципальных образований и крупных предприятий, исходя из сценарных условий развития страны в целом, мы прогнозируем рост ВРП на уровне 104,2% (*Россия – 103%*).

Отдельно остановлюсь на прогнозах развития ключевых секторов экономики, которые будут определять динамику ВРП.

Прежде всего, это **промышленность**, на долю которой приходится более 44% ВРП. Индекс промышленного производства, с учетом данных наших крупнейших предприятий, в 2014 году прогнозируется на уровне 104,6%.

В **сельском хозяйстве**, по данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия республики, с учетом сокращения на 3% в текущем году, рост прогнозируется на уровне 105% в 2014 году.

**В строительном комплексе** с учетом высокой базы 2012 года, обусловленной вводом инфраструктурных объектов, прогнозируется замедление темпов роста до 5%. Эта динамика, по данным Министерства строительства Республики, будет обеспечена реализацией инфраструктурных проектов, инвестиционных программ предприятий и организаций, а также программ жилищного строительства.

Ежегодно в жилищной сфере предусмотрен ввод порядка 2 миллионов 400 тысяч кв.м жилья, в том числе около 400 тысяч кв.метров – по социальной ипотеке.

Важнейшим фактором стимулирования экономического роста в среднесрочной перспективе является **активизация инвестиционной деятельности**.

Здесь необходимо отметить, что сегодня в структуре источников финансирования инвестиций наблюдается тенденция к увеличению доли заемных средств. Учитывая текущие риски на международных рынках капитала, связанные с увеличением стоимости кредитных ресурсов и ростом курса доллара США, это может привести к дальнейшему увеличению себестоимости и сокращению основного источника финансирования инвестиций – прибыли.

За январь-июль текущего года предприятиями получено **147 млрд. рублей прибыли**, что на 2,3% ниже уровня прошлого года. За 7 месяцев текущего года убыточными были 22,5% предприятий Республики (*в январе-июле 2012 г. – 21,2%*).

С предприятиями, допустившими снижение прибыли или рост убытков, ведется системная работа как на уровне балансовых комиссий в отраслевых министерствах, так и на уровне межведомственных рабочих

групп (*в Министерстве экономики и Министерстве финансов*). Кроме того, на сегодняшний день (*за январь-август*) по результатам налоговых проверок Управления ФНС по Республике Татарстан сумма убытков снижена на 1,86 млрд. рублей; по результатам аналитической работы уточнены обязательства предприятий и снижена сумма убытка на 3,6 млрд. рублей.

По итогам года мы прогнозируем прибыль в сумме 222 млрд. руб. (*85,4% к 2012 г.*), в 2014 г. – в сумме 236 млрд. руб.

С учетом инвестиционных планов наших предприятий и планируемых к реализации приоритетных проектов, инвестиции в 2014 году прогнозируется в сумме более 620 млрд. руб. (*рост 107,9%*).

Вместе с тем, для достижения запланированных объемов необходима активизация работы по **улучшению делового климата** в республике.

В рамках повышения инвестиционной привлекательности республики реализуется ряд мер **налогового стимулирования инвесторов**.

Особое внимание уделяется эффективности использования предоставленных налоговых преференций. Нельзя допускать ухудшения условий ведения бизнеса, но и сами инвесторы должны исполнять свои обязательства, закрепленные в договорах о реализации проектов.

Еще одним направлением увеличения эффективности бюджетных расходов является совершенствование **системы государственного и муниципального заказа**.

Как вам известно, с 1 января 2014 года вступает в силу новый Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (*от 05.04.2013 № 44-ФЗ*).

Существенным элементом нового Закона о контрактной системе является обязательное общественное обсуждение, планирование и мониторинг закупок.

Республика Татарстан определена пилотным регионом по апробации его отдельных механизмов.

Ключевыми задачами в настоящее время является адаптация действующей в республике системы госзаказа в соответствии с нормам 44-го Федерального закона, а также подготовка квалифицированных кадров.

Внедрение новой системы должно способствовать повышению прозрачности системы госзаказа и развитию конкуренции.

На повышение эффективности реализации государственных функций направлена и проводимая в настоящее время работа по формированию **государственных программ**.

В настоящее время утверждены уже 8 государственных программ, по 16 завершается процедура согласования и утверждения.

Продолжится реализация мероприятий ряда действующих республиканских целевых программ – пока их финансирование предусмотрено через мероприятия главных распорядителей бюджетных средств.

### **Уважаемые коллеги!**

В текущих непростых экономических условиях возрастает роль **малого и среднего бизнеса**.

Сегодня на этот сектор приходится 24% производимого в республике ВРП (*в I полугодии 2013 года 24% ВРП*).

На развитие сектора в республике оказывают определенное влияние решения, принимаемые на федеральном уровне, в частности повышение тарифов страховых взносов для индивидуальных предпринимателей. За 8 месяцев текущего года в республике снялись с учета 22,4 тыс. индивидуальных предпринимателей (*за 8 месяцев 2012 года – 12,7 тыс.*).

Республика одной из первых обратилась на федеральный уровень с предложениями по пересмотру данного решения. И, как вам известно, в июле текущего года был принят закон (*от 23.07.2013 N 237-ФЗ*) об установлении дифференцированных тарифов страховых взносов.

Также республика обращалась на федеральный уровень по вопросу продления пониженных ставок страховых взносов (*20% в ПФР*) для отдельных категорий МСП (*в производственной и социальной сферах по 29 видам деятельности, применяющих упрощенную систему налогообложения*). В настоящее время соответствующий законопроект одобрен Правительством РФ и внесен в Госдуму (*1 чтение запланировано на 25.10.2013*).

Кроме того, ведется работа по совершенствованию патентной системы налогообложения. Совместно с Министерством финансов и Уполномоченным при Президенте РТ по правам предпринимателей подготовлены предложения на федеральный уровень.

Что касается мер прямой поддержки предпринимательства, то необходимо отметить, что сегодня основная часть оборота малого и среднего бизнеса в республике приходится на сферу торговли – более

50%. Доля промышленности не превышает 16%, тогда как в развитых странах этот показатель достигает 25%.

В этой связи в текущем году мероприятия по стимулированию развития предпринимательства ориентированы, в первую очередь, на «производственный бизнес».

В частности, реализуется ряд программ финансовой поддержки («Лизинг-грант», «Иновации и технологическая модернизация», компенсация затрат на техприсоединение, кластерные гранты).

Еще одно важнейшее направление – создание и развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Реализуется концепция создания промышленных парков в муниципальных образованиях республики. Среди формируемых промышленных площадок можно выделить Тюлячинскую, Сабинскую, Заинскую, Елабужскую и ряд других, показывающих динамичные темпы роста.

В целом, объем производства резидентов технопарковых структур в 2014 году прогнозируется на уровне 84 млрд. рублей.

Реализация перечисленных направлений должна способствовать увеличению вклада «производственного» бизнеса в развитие малого и среднего предпринимательства республики.

### **Уважаемые коллеги!**

В условиях замедления темпов роста мировой экономики обостряется конкуренция между предприятиями и странами за рынки сбыта. При этом, в связи с присоединением России к ВТО, снижается защита внутреннего рынка от зарубежных конкурентов.

Здесь необходимо проведение работы по двум направлениям – совершенствование законодательного регулирования и повышение конкурентоспособности наших товаропроизводителей.

По первому направлению нашим отраслевым министерствам необходимо активизировать работу с федеральным центром, в том числе и при поддержке депутатов Госсовета, среди которых немало руководителей предприятий и людей с большим опытом юридической и нормотворческой работы.

Повышение конкурентоспособности напрямую связанно с ростом производительности труда.

В настоящее время в республике реализуется Программа повышения производительности труда в нефтехимическом и машиностроительном комплексах. В программе содержатся рекомендации по анализу «узких мест» и повышению операционной эффективности, которые доступны для всех на сайте Министерства экономики. При этом хочу отметить, что зачастую реализация этих мер не требует существенных финансовых затрат от предприятий.

Рост производительности также является основой для дальнейшего повышения зарплаты. Сегодня в республике, как и в стране в целом, динамика производительности труда (2012 г. - 104,4%) в 2 раза отстает от роста зарплаты.

Однако в текущих условиях многие предприятия начинают более взвешенно подходить к увеличению расходов на оплату труда.

В среднесрочном периоде прогнозируется более жесткая привязка темпов роста реальной заработной платы (6-6,6%) в производственном секторе к темпам роста производительности труда (4,4-7%).

Росту зарплаты в бюджетной сфере будет способствовать реализация майских Указов Президента Российской Федерации. Кабинетом Министров принято распоряжение, предусматривающее поэтапное увеличение заработной платы всех категорий работников бюджетной сферы до утвержденного уровня. Отраслевыми министерствами реализуются соответствующие «дорожные карты».

С учетом роста заработной платы, рост реальных денежных доходов населения в 2014 году прогнозируется на уровне 5,7%.

Таковы основные показатели прогноза на предстоящие 3 года. Мы понимаем, что прогноз несёт в себе некоторые риски, в основном связанные с внешними факторами. Вместе с тем, для достижения прогнозируемых параметров необходима серьёзная скоординированная работа органов власти, муниципалитетов и бизнеса по повышению эффективности производства, конкурентоспособности выпускаемой продукции и ее продвижению на новых рынках.

**Спасибо за внимание!**