

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Республики Татарстан «О внесении изменения в Закон Республики Татарстан «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков»»

Министерство экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком публичной оценки регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182, рассмотрело проект Закона Республики Татарстан «О внесении изменения в Закон Республики Татарстан «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков»», внесенного депутатом Государственного Совета Республики Татарстан А.К.Шигабутдиновым.

1. Описание предлагаемого регулирования.

В действующей редакции Закона Республики Татарстан «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» предусмотрено снижение ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Республики Татарстан, до 13,5 процента для субъектов инвестиционной деятельности, созданных после вступления в силу настоящего Закона с целью реализации инвестиционных проектов в соответствии с Законом Республики Татарстан от 25 ноября 1998 года № 1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» и не осуществляющих иной деятельности, не связанной с реализацией инвестиционных проектов, а также для субъектов инвестиционной деятельности, заключивших договоры о реализации инвестиционных проектов в порядке и в соответствии с указанным Законом до вступления в силу настоящего Закона.

Проектом закона «О внесении изменения в Закон Республики Татарстан «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков»» предлагается исключить ограничения по предоставлению льготы по налогу на прибыль организаций, связанных со временем образования юридического лица и получением доходов от иной деятельности, не связанной с реализацией инвестиционного проекта.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Создание нового юридического лица для реализации инвестиционного проекта ведет к увеличению накладных расходов, а также снижению рентабельности инвестиций.

Кроме того отсутствие у предприятия иной деятельности, не связанной с реализацией инвестиционного проекта, может привести к отсутствию налогооблагаемой прибыли, тем самым исключается возможность использования государственной поддержки субъектами инвестиционной деятельности.

Экономически эффективным было бы предоставление льготы для всех субъектов инвестиционной деятельности вне зависимости от времени образования (государственной регистрации юридического лица), а также осуществляющих иную не связанную с инвестиционной деятельностью.

Детальный анализ наличия проблемы на территории Республики Татарстан (количество юридических лиц – инвесторов, реализующих инвестиционные проекты и осуществляющих иную деятельность, негативные эффекты, связанные с не предоставлением налоговых льгот, и их количественные оценки) разработчиком не предоставлен.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Предлагаемое изменение в закон направлено на совершенствование норм налогового законодательства и будет способствовать увеличению налоговых поступлений в долгосрочной перспективе не только в бюджеты субъектов Российской Федерации, но и косвенно увеличивать налоговую базу всех уровней бюджета в связи с привлечением капитала и расширением производства различных отраслей народного хозяйства.

4. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- инвесторы, для которых будут созданы благоприятные условия для инвестиционной деятельности.
- общество за счет роста числа рабочих мест, появление новых товаров и услуг на потребительском рынке.

5. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В процессе подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия с 28 июля по 27 августа 2014 года были проведены публичные консультации с субъектами предпринимательской деятельности и представителями бизнес - сообществ.

Проект акта был размещён на официальном сайте Министерства экономики Республики Татарстан в сети Интернет, а также направлен в Торгово-промышленную палату Республики Татарстан, в Региональное объединение работодателей «Ассоциация предприятий и предпринимателей Республики Татарстан», в Татарстанское региональное отделение ООО «Деловая Россия», в Татарстанское региональное отделение ООМСП «Опора России», в Ассоциацию предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан.

Были получены заключения Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, члена Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия по функциям государственного управления: «Управление государственными финансами», а также отраслевого отдела Министерства экономики Республики Татарстан и Министерства финансов Республики Татарстан.

Замечания и предложения, полученные в рамках публичных консультаций, учтены при подготовке настоящего заключения.

6. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что законопроект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Татарстан.

Статьей 284 Налогового кодекса Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставлено лишь право понижать до 13,5 процента ставку налога для отдельных категорий налогоплательщиков, но устанавливать особый порядок налоговой базы (например, отдельное формирование налоговой базы по прибыли, полученной от реализуемого инвестиционного проекта) субъекты Российской Федерации не вправе.

Следовательно, субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие деятельность, не предусмотренную инвестиционным проектом, и заключившие договор о предоставлении льготы по налогу на прибыль в рамках реализации инвестиционного проекта, не могут воспользоваться льготой.

Учитывая изложенное, считаем внесение предлагаемого изменения в статью 1 Закона Республики Татарстан «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» нецелесообразным.