УТВЕРЖДЕНО

протоколом заседания Проектного комитета

от 27 января 2017 г. №

**П А С П О Р Т**

**приоритетного проекта**

Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях

1. Основные положения

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование направления | Реформа контрольной и надзорной деятельности |
| Краткое наименование проекта | Региональный контроль | Срок начала и окончания проекта | 27.01.2017-31.12.2017 |
| Куратор проекта | С.Э. Приходько, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации |
| Старшее должностное лицо (СДЛ)\* | М.А. Абызов, Министр Российской Федерации |
| Функциональный заказчик | Проектный комитет |
| Руководитель проекта | С.В. Шипов, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации |
| Исполнители и соисполнители мероприятий проекта | Минэкономразвития РоссииМинприроды РоссииМинстрой РоссииМинсельхоз РоссииМинфин РоссииМинкомсвязь РоссииВысшие органы исполнительной власти субъектов Российской ФедерацииАвтономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации |
| Разработчик паспорта проекта | Минэкономразвития России |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\* Необязательная позиция, назначается по решению президиума Совета.

2. Содержание приоритетного проекта

|  |  |
| --- | --- |
| Цель проекта | Обеспечена синхронизация проводимой реформы на федеральном и региональном уровнях в результате внедрения рекомендуемой модели организации контрольно-надзорной деятельности, соответствующей основных направлениям и лучшим практикам совершенствования контрольно-надзорной детальности на федеральном уровне. Снижение административных и финансовых издержек граждан и организаций по осуществляемым субъектами Российской Федерации видам государственного контроля (надзора), а также сокращение уровня ущерба охраняемым законом ценностям за счет внедрения предложенных проектов.Во всех субъектах Российской Федерации внедрена целевая модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации». |
| Показатели проекта и их значения по годам | Показатель | Тип показателя (основной, аналитический, показатель второго уровня) | Базовое значение | 2017 год |
| Внедрение целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» | основной | *-* | *100 %* |
| Доля видов регионального контроля (надзора)[[1]](#footnote-1), в отношении которых приняты порядки их осуществления, а также административные регламенты их осуществления | второго уровня | *-* | *100 %* |
| Доля видов регионального контроля (надзора), в отношении которых обеспечено размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | второго уровня | *-* | *100 %* |
| Доля видов регионального контроля (надзора) из числа 7 приоритетных[[2]](#footnote-2), по которым утверждены критерии[[3]](#footnote-3) отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) | второго уровня | *-* | *100 %* |
| Доля видов регионального контроля (надзора) из числа 7 приоритетных, по которым план проверок составлен на основании риск-ориентированного подхода | второго уровня | *-* | *100 %* |
| Наличие в субъекте Российской Федерации порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности | аналитический | *-* | *100 %* |
| Доля видов контроля (надзора), по которым с использованием информационных решений (ресурсов) обобщаются данные: 1) о подконтрольных субъектах, в отношении 7 приоритетных видов (контроля) надзора – об их распределении по категориям риска (классам опасности), 2) о результатах проверок, случаях привлечения к административной ответственности | второго уровня | *-* | *100 %* |
| Доля видов регионального контроля (надзора), по которым осуществлена информатизация контрольно-надзорной деятельности, в том числе обеспечено:1) ведение учета подконтрольных субъектов (объектов);2) обеспечена информатизация процессов оценки эффективности и результативности деятельности органов государственного контроля (надзора) субъекта Российской Федерации;3) возможность межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с требованиями части 8 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ | второго уровня | *-* | *100 %* |
| Результаты проекта | Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:• Приняты порядки об осуществлении видов регионального государственного контроля (надзора);• Приняты административные регламенты исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора);• Подготовлены предложения по определению критериев отнесения объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска (классу опасности) по 7 приоритетным видам контроля (надзора);• Утвержден порядок (методика) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в субъекте Российской Федерации, предусматривающей, в том числе, показатели эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности, порядок обеспечения их доступности, порядок контроля за достижением данных показателей и стимулирования в зависимости от их достижения сотрудниками органов контроля (надзора);• Обеспечено размещение на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для каждого вида регионального контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;• Составлен план проверок по 7 приоритетным видам регионального контроля (надзора) на основании риск-ориентированного подхода;• Организована система учета подконтрольных субъектов (объектов), результатов мероприятий по региональному контролю по видам контроля (надзора);• На базе типового решения, подготовленного Минкомсвязью России или собственного решения субъекта Российской Федерации внедрено информационное решение (ресурс), позволяющий: 1) вести учет подконтрольных субъектов (объектов); 2) обеспечить информатизацию процессов оценки эффективности и результативности деятельности органов государственного контроля (надзора) субъекта Российской Федерации; 3) обеспечить возможность межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с требованиями части 8 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ;Минприроды России, Минстрой России, Минсельхоз России, Минфин России:На основе предложений субъектов Российской Федерации по согласованию с Минэкономразвития России и Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации в части компетенции соответствующего федерального органа исполнительной власти разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации критерии отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) по 7 приоритетным видам регионального контроля (надзора);Минкомсвязь России:• Обеспечена разработка и доступ к типовому решению информационного ресурса субъекта Российской Федерации, позволяющего вести учет подконтрольных субъектов (объектов), а также обеспечивающего информатизацию процессов оценки эффективности и результативности деятельности органов государственного контроля (надзора) субъекта Российской Федерации и возможность межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с требованиями части 8 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ;Минэкономразвития России• Проведена конференция «Реформа государственного управления: региональный аспект»;• Актуализирована Базовая модель определения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;Минэкономразвития России, автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации:• Обеспечено проведение мониторинга исполнения высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мероприятий проекта. |
| Описание модели функционирования результатов проекта | В целях организации осуществления контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации на основе лучших практик, внедряемых на федеральном уровне, будет проведена масштабная работа по регламентации всех видов регионального контроля (надзора), проработаны и внедрены принципы риск-ориентированного подхода по 7 приоритетным видам контроля (надзора), в каждом субъекте Российской Федерации закреплен порядок (методика) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. При этом работа по закреплению критериев отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) будет проведена ответственными федеральными органами исполнительной власти на основании предложений субъектов Российской Федерации. Кроме того, в рамках реализации проекта будет осуществлена информатизация контрольно-надзорной деятельности в каждом регионе с учетом требований законодательства Российской Федерации и решений Правительства Российской Федерации.В целях обеспечения своевременного достижения показателей проекта предусмотрен мониторинг хода реализации мероприятий проекта, проводимый с учетом информации, поступающей от всех субъектов Российской Федерации. |

3. Этапы и контрольные точки

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  | Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя) | Срок |
|  | Проект инициирован | Контрольная точка результата | 27.01.2017 |
|  | Минэкономразвития России проведена конференция «Реформа государственного управления: региональный аспект» | Контрольная точка результата | 18.02.2017 |
|  | 85 субъектов Российской Федерации представили в автономную некоммерческую организацию «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и Минэкономразвития России перечень видов регионального контроля (надзора) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на их осуществление[[4]](#footnote-4) | Контрольная точка результата | 28.02.2017 |
|  | В 85 субъектах Российской Федерации подготовлены предложения по определению критериев отнесения объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска (классу опасности) по 7 приоритетным видам контроля (надзора) и направлены в Минприроды России, Минстрой России, Минсельхоз России, Минфин России на основании систематизации имеющейся правоприменительной практики с точки зрения выявления зон наибольшего риска для охраняемых законом ценностей и по результатам анализа имеющихся в распоряжении органа контроля (надзора) трудовые, материальные и финансовые ресурсы с точки зрения оценки количества подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых могут быть проведены мероприятия по контролю | Контрольная точка результата | 28.02.2017 |
|  | В 85 субъектах Российской Федерации разработаны и утверждены «дорожные карты» по внедрению в субъектах Российской Федерации рекомендуемой целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» | Контрольная точка результата | 01.03.2017 |
|  | Минкомсвязи России обеспечено функционирование типового решения информационного ресурса субъекта Российской Федерации, позволяющего вести учет подконтрольных субъектов (объектов), а также обеспечивающего информатизацию процессов оценки эффективности и результативности деятельности органов государственного контроля (надзора) субъекта Российской Федерации и возможность межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с требованиями части 8 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ | Контрольная точка результата | 31.03.2017 |
|  | Минприроды России, Минстрой России, Минсельхоз России, Минфин России с учетом предложений 85 субъектов Российской Федерации разработаны и представлены в Правительство Российской Федерации критерии отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) по 7 приоритетным видам регионального контроля (надзора) | Контрольная точка результата | 01.04.2017 |
|  | Актуализирована Базовая модель определения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности | Контрольная точка результата | 30.04.2017 |
|  | Утверждены критерии отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) из 7 приоритетных видом контроля (надзора) | Контрольная точка показателя | 31.05.2017 |
|  | 85 субъектов Российской Федерации представили в автономную некоммерческую организацию «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Минэкономразвития России и Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации доклад о ходе реализации мероприятий настоящей программы и целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» | Контрольная точка результата | 30.06.2017 |
|  | В 85 субъектах Российской Федерации обеспечен учет подконтрольных субъектов (объектов), их распределение по категориям риска (классам опасности) по 7 приоритетным видам контроля (надзора) | Контрольная точка результата | 31.07.2017 |
|  | В 85 субъектах Российской Федерации составлен план проверок по 7 приоритетным видам контроля (надзора) на основании риск-ориентированного подхода | Контрольная точка показателя | 01.09.2017 |
|  | В 85 субъектах Российской Федерации приняты порядки об осуществлении видов регионального государственного контроля (надзора) | Контрольная точка показателя | 30.11.2017 |
|  | В 85 субъектах Российской Федерации приняты административные регламенты исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) | Контрольная точка показателя | 30.11.2017 |
|  | В 85 субъектах Российской Федерации утвержден порядок (методика) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусматривающей, в том числе, показатели эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности, порядок обеспечения их доступности, порядок контроля за достижением данных показателей и стимулирования в зависимости от их достижения сотрудниками органов контроля (надзора) | Контрольная точка показателя | 30.11.2017 |
|  | В 85 субъектах Российской Федерации обеспечено размещение на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для каждого вида контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | Контрольная точка показателя | 30.11.2017 |
|  | В 85 субъектах Российской Федерации организована система учета подконтрольных субъектов (объектов), результатов мероприятий по контролю по видам контроля (надзора) | Контрольная точка результата | 30.11.2017 |
|  | В 85 субъектах Российской Федерации внедрено информационное решение (ресурс), позволяющий:1) вести учет подконтрольных субъектов (объектов);2) обеспечить информатизацию процессов оценки эффективности и результативности деятельности органов государственного контроля (надзора) субъекта Российской Федерации;3) обеспечить возможность межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с требованиями части 8 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ | Контрольная точка результата | 30.11.2017 |
|  | 85 субъектов Российской Федерации представили в автономную некоммерческую организацию «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Минэкономразвития России и Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации доклад о достижении показателей, установленных настоящей программой и целевой моделью «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» | Контрольная точка результата | 15.12.2017 |
|  | Минэкономразвития России совместно с автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации проведен мониторинг исполнения высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мероприятий проекта | Контрольная точка результата | 31.12.2017 |
|  | Проект завершен | Завершение проекта | 31.12.2017 |

4. Бюджет приоритетного проекта

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Год реализации | Всего |
| 2017 |
| Бюджетные источники, млн руб. | Федеральный бюджет | - | - |
| Бюджеты субъектов Российской Федерации | - | - |
| Местные бюджеты органов местного самоуправления | - | - |
| Внебюджетные источники, млн руб. |  | - | - |
| Итого |  | - | - |

5. Ключевые риски и возможности

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование риска/возможности | Мероприятия по предупреждению риска/реализации возможности |
|  | Реализация проекта субъектами Российской Федерации, что исключает возможность влияния Минэкономразвития России на ход исполнения мероприятий и достижения показателей | Введение постоянного мониторинга |
|  | Взаимосвязь мероприятий с событиями проектов, которые должны быть реализованы федеральными ведомствами, в том числе утверждение нормативных правовых актов Правительством Российской Федерации | Мониторинг реализации федеральными органами исполнительной власти мероприятий проекта, участие экспертов в этой работе |
|  | Задержка с вводом типового решения для внедрения в каждом субъекте Российской Федерации информационных систем, предусмотренных целевой моделью «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» | Мониторинг деятельности Минкомсвязи России по разработке и введению в промышленную эксплуатацию соответствующего типового решения |
|  | Ограниченные сроки, предусмотренные для реализации мероприятий субъектами Российской Федерации | Обеспечение методологической и консультативной помощи со стороны федеральных органов исполнительной власти и проектного офиса |

6. Описание приоритетного проекта

|  |  |
| --- | --- |
| Связь с государственными программами Российской Федерации |  |
| Взаимосвязь с другими проектами и программами |  |
| Формальные основания для инициации | Перечень поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № П-2347ГС по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации 12 ноября 2016 года. |
| Дополнительная информация | - |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Здесь и далее реализация проекта предусмотрена в рамках реализации собственных полномочий субъектов Российской Федерации [↑](#footnote-ref-1)
2. Здесь и далее к ним относятся: региональный государственный экологический надзор, региональный государственный ветеринарный надзор, государственный жилищный надзор, лицензионный контроль в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии, лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции, государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, региональный государственный строительный надзор. [↑](#footnote-ref-2)
3. В случае, если нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, устанавливающий категории риска (классы опасности), предусматривает возможность установления (детализации) критериев отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска (классу опасности) нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-3)
4. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 5 Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». [↑](#footnote-ref-4)