



Телефон: (843) 524-91-11, 524-91-21, факс/фак: (843) 524-91-22. E-mail: me.rt@tatar.ru, http://mert.tatarstan.ru

№ _____
На № _____ от _____

Заместителю Председателя
Государственного Совета
Республики Татарстан
Ю.З.Камалтынову

Уважаемый Юрий Зимелевич!

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182, направляем заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Республики Татарстан № 312-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в части установления ограничения продажи несовершеннолетним отдельных товаров».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

**Заместитель Премьер-министра
Республики Татарстан – министр**

М.Р.Шагиахметов

Е.В.Маятина
8(843) 524-91-29

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в части установления ограничения продажи несовершеннолетним отдельных товаров»

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182, проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в части установления ограничения продажи несовершеннолетним отдельных товаров», разработанного депутатами Государственного Совета Республики Татарстан (далее – проект, разработчик).

1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.

В соответствии с пунктом «ж» статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находится координация вопросов здравоохранения, в том числе сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирование культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью.

Согласно подпункту 8 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится организация осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона № 124-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей. С учетом изложенного субъектом Российской Федерации могут предусматриваться различные меры по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию.

Разработчиком указано, что в настоящее время подростки без каких-либо ограничений приобретают энергетические напитки, стоимость одной банки невысока, данная группа потребителей не в состоянии контролировать суточное потребление этих напитков.

Кроме того, в подростковой среде отмечается распространение такого явления, как сниффинг, при котором состояние токсического опьянения достигается путем вдыхания углеводородных сжиженных газов, входящих в состав ряда товаров хозяйственно-бытового назначения, в частности, используемых в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит и др. Портативные газовые зажигалки и баллоны, содержащие сжиженный углеводородный газ для их заправки, находятся в свободном обороте и по сравнительно низкой цене, поэтому любой несовершеннолетний, узнавший о таком способе испытать токсическое опьянение и желающий это попробовать, может нанести своему организму непоправимый вред. Указанные вещества при вдыхании могут вызвать аритмию и остановку сердца, что с высокой степенью вероятности приводит к летальному исходу.

В целях достижения целей по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию разработан законопроект, предусматривающий ограничение в Республике Татарстан розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков (далее – БТН), а также товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также установление административной ответственности за нарушение указанных запретов и вовлечение несовершеннолетних в их потребление.

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, в связи с чем отнесен к средней степени регулирующего воздействия.

Количество субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием.

Предлагаемое ограничение может затронуть деятельность 17390 объектов розничной торговли.

Дополнительные расходы юридических и физических лиц, на которых будет распространено предлагаемое регулирование:

Учитывая, что большинство торговых объектов (юридические лица и индивидуальные предприниматели), затрагиваемых предлагаемым регулированием, осуществляют продажу БТН, а также товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, можно сделать вывод о возможных финансовых потерях в виде упущенной финансовой выгоды, которые могут понести указанные лица.

При введении ограничений оборота БТН у хозяйствующих субъектов возникают следующие сложности и риски потерь:

1. Производители напитков: необходимость корректировки портфеля; потери продаж; расходы на возврат специализированного оборудования из точек продаж;

2. Ритейл: корректировка выкладки, обучение персонала по части определения напитков как БТН, резервирование средств на административные штрафы;

3. Малоформатная торговля: расходы на оборудование торгового зала (брендируемые холодильники и специальные средства выкладки); снижение оборота (в части торговли в условиях ограничения торговой матрицы подакцизные товары вод и безалкогольные напитки (в том числе БТН) являются траффикообразующими товарами);

4. Бюджет региона: снижение отчислений налогов (налог на прибыль, НДФЛ); расходы на контроль за исполнением закона.

Что касается новых функций органов власти Республики Татарстан и расходов на их реализацию, необходимо отметить что проектом предусматривается внесение изменений в статью 1 Закона Республики Татарстан от 30 июля 2010 года № 60 ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», наделяя органы местного самоуправления полномочиями по контролю за соблюдением указанных ограничений.

2. Сведения о публичных консультациях по проекту.

Проект акта направляется для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

С целью получения замечаний и предложений по рассматриваемому проекту текст, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на сайте Министерства экономики Республики Татарстан в сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия» «публичные консультации по проектам нормативных правовых актов, разрабатываемых органами власти Республики Татарстан».

В рамках проведения публичных консультаций в период с 25 июля по 8 августа 2022 года проект был направлен в Ассоциацию предприятий малого и

среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, Торгово-промышленную палату, Татарстанское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», а также Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощнику Президента Республики Татарстан.

Организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества республики, законопроект поддержан, по итогам рассмотрения в проекте указанными организациями не выявлены положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Кроме того, в публичных консультациях приняли участие Ассоциация Малоформатной Торговли, а также Союз производителей соков, воды и напитков (далее – Союзнапитки).

Что касается ограничений в отношении БТН, то Союзнапитки отмечено, что регулирование, устанавливающее запрет продажи несовершеннолетним БТН, введет ограничение прав и свобод несовершеннолетних граждан по приобретению безалкогольных тонизирующих напитков, разрешенных к продаже без каких-либо ограничений на всей территории Российской Федерации, а также введет ограничение перемещения товаров – БТН, разрешенных в соответствии с федеральным законодательством к свободной продаже на территории России.

Союзнапитки указано, что согласно части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. В соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В свою очередь Ассоциацией малоформатной торговли отмечено, что угроза введения санкций против одной из товарных категорий, пусть и небольшой, неизменно создает негативную атмосферу для ведения бизнеса в целом. Таким образом, организациями, представляющими интересы субъектов мелкорозничной торговли и производителей соков, воды и напитков, законопроект не поддержан.

Вместе с тем согласно пункту 28 приложения 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20, утвержденного постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 октября 2020 года № 32, тонизирующие, в том числе энергетические напитки, включены в Перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей.

Что касается ограничений в отношении товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, то разработчиком указано, что в республике правоохранительными органами и медицинскими организациями ежегодно фиксируются факты потребления подростками газа, в том числе с летальным исходом. По информации разработчика законопроекта в г. Набережные Челны в 2021 году правоохранительными органами зафиксировано четыре случая отравления газом подростков, в г.Елабуге на профилактическом учете в связи с потреблением газа стоят два несовершеннолетних.

Согласно официальным данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан в республике за 6 месяцев 2022 года зарегистрирован один случай (14 летний подросток) со смертельным исходом в результате воздействия другими газами и парообразными веществами (газовый баллончик «Бутан»).

Таким образом, в отношении инициативы по введению ограничений по продаже несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, замечаний и предложений от предпринимательского сообщества не поступало.

Проект также был направлен эксперту Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, по функции государственного управления 03.05 «Регулирование обеспеченности внутреннего товарного рынка отдельными товарами, услугами» - заместителю директора Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета Н.А.Аксеновой (далее – Эксперт). Анализ проекта, проведенный Экспертом, показал отсутствие положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

3. Выводы.

Проект разработан с учетом требований федерального законодательства, в целях реализации государственной политики в интересах детей. Предлагаемое проектом регулирование в целом декларирует предупреждение

причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию. Принятие законопроекта позволит эффективнее противодействовать распространению подростковой токсикомании и создаст необходимые условия для защиты детей от использования потенциально опасных товаров бытового назначения.

При этом необходимо отметить, что юридические и физические лица, осуществляющие деятельность по продаже БТН и товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, потенциально могут понести финансовые потери в форме упущенной выгоды в связи с утверждением законопроекта.

Однако, учитывая результаты публичных консультаций, мнение Эксперта и тот факт, что проект разработан в целях охраны здоровья несовершеннолетних, сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования. Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте не выявлено.

Лист согласования к документу № 01-53/6236 от 14.09.2022

Инициатор согласования: Маятина Е.В. Ведущий советник сектора оценки регулирующего воздействия и подготовки кадров для экономики

Согласование инициировано: 14.09.2022 13:10

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Шарафиева Э.Ф.		Согласовано 14.09.2022 - 15:23	-
2	Кондратова Н.В.		Согласовано 14.09.2022 - 16:35	-
3	Шагиахметов М.Р.		 Подписано 14.09.2022 - 18:21	-