С 1 января 2021 г. в сфере лицензирования отдельных видов деятельности, перечень которых приведен в статье 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ), реализуется реестровая модель предоставления государственных услуг.

Кроме того, с 1 марта 2022 г. вступили в силу изменения в Закон № 99-ФЗ, внесенные Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», направленные на упрощение для бизнеса процедур в сфере лицензирования, а также их цифровизацию.

Минэкономразвития России по результатам анализа практики применения Закона № 99-ФЗ разработало пояснения по вопросу внедрения новых форм регулирования сферы лицензирования, в том числе с целью цифровизации и перехода на реестровую модель.

**1. Реестровая модель в сфере лицензирования**

1.1. Общие положения

С 1 января 2021 г. для 54 видов лицензирования заработала реестровая модель

В рамках реестровой модели результатом предоставления услуг по лицензированию является юридически значимая запись в электронном реестре, а не разрешительный документ на бумажном носителе.

Есть бумажная лицензия, но нет записи в реестре лицензий - нет лицензии.

Таким образом, предоставление лицензий на бумажном носителе отменено.

Запись о предоставлении лицензии вносится в реестр лицензий в день регистрации приказа (распоряжения) о предоставлении лицензии или подписания проекта реестровой записи в информационной системе.

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности после внесения в реестр лицензий соответствующей записи.

Бумажная лицензия, выданная до указанных изменений, подтверждала наличие лицензии на 1 января 2021 г., соответственно она являлась основанием для включения записи в реестр лицензий.

Сведения, единожды внесенные в реестр лицензий, не подлежат удалению, например, если лицензия была прекращена. В этом случае в реестре лицензий должен отражаться такой статус лицензии. При этом должно отображаться, в какие даты и как менялся статус лицензии, чтобы иметь возможность посмотреть, какой статус у лицензии был на каждую конкретную дату.

1.2. Ведение реестра лицензий

Реестры лицензий на конкретные виды деятельности должны вестись в электронном виде в информационной системе с использованием справочных значений Единого реестра учета лицензий.

Основанием для внесения соответствующей записи в реестр лицензий является решение, принятое лицензирующим органом.

С 1 марта 2022 г. решение может быть оформлено:

– в форме приказа (распоряжения), подписанного уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа;

– посредством подписания проекта вносимой в реестр лицензий записи о предоставлении лицензии усиленной квалифицированной электронной подписью «внутри» информационной системы.

Реестровая модель в лицензировании была внедрена Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности».

Перечень сведений, подлежащих включению в реестр лицензий, определен частью 2 статьи 21 Закона № 99-ФЗ, а также постановлением Правительства РФ № 2343.

1.3. Выписка из реестра лицензий

Предусмотрена возможность получения бесплатной выписки из реестра лицензий в электронном формате по желанию заявителя.

Выдача выписки производится всем лицам, а не только лицензиату.

Предоставление выписки - это отдельная госуслуга. Дополнительно выписка может быть предоставлена как результат оказания госуслуги по предоставлению лицензии или внесению изменений в реестр лицензий (если соискатель лицензии/лицензиат указал на необходимость ее получения).

На портале Госуслуг реализована единая концентраторная форма, в рамках которой заявитель может подать заявление на получение выписки по любому виду лицензирования.

Выписка формируется в автоматическом режиме – это значит, что ее формирование производится без участия сотрудника ведомства, самой информационной системой. Выписка подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа (не конкретным уполномоченным лицом).

Выписка носит исключительно информационный характер и подтверждает актуальность сведений на момент ее выдачи. При противоречии информации, содержащейся в выписке из реестра лицензий и в реестре лицензий, юридическое значение имеет информация, содержащаяся в реестре лицензий. На выписку предусмотрено нанесение QR-кода, сканирование которого позволяет перейти на запись о конкретной лицензии в реестре лицензий. При переходе по QR-коду должна отображаться версия лицензии по этой выписке с отдельным ярким обозначением актуальности (путем автоматического сравнения номера версии лицензии) и статуса лицензии (действующая, приостановлена, приостановлена частично, прекращена). В случае наличия в выписке из реестра лицензий сведений, свободный доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством, использование QR-кода должно подтверждать актуальность указанных сведений без их непосредственной публикации (фактически речь идет о переходе на страницу сайта, на которой будет отображена одна из двух фраз: «выписка содержит актуальную информацию» или «выписка содержит неактуальную информацию»).

1.4. Изменения, вносимые лицензирующим органом в реестр лицензий самостоятельно

Ряд изменений могут вноситься в реестр лицензий лицензирующим органом самостоятельно (без заявления лицензиата).

1. Места осуществления лицензируемого вида деятельности

Изменяется при «переименовании», не влекущем фактического изменения места осуществления деятельности (например, переименование адреса). Основанием для такого изменения могут быть данные из федеральной информационной адресной системы. В случае самостоятельного внесения лицензирующим органом изменений в реестр лицензий в течение 7 рабочих дней со дня внесения изменений в реестр лицензиату направляется уведомление о внесении таких изменений.

2. Наименования лицензируемого вида деятельности, работ (услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности

Ведомство самостоятельно вносит такие изменения (без заявления), если в нормативных правовых актах установлено, что не требуется проведение оценки соответствия. Срок таких изменений – 3 рабочих дня с момента вступления в силу нормативного правового акта.

3. Технические ошибки должны исправляться лицензирующим органом самостоятельно в течение 5 рабочих дней с момента их выявления.

4. Лицензирующие органы с 1 марта 2023 г. обязаны обеспечить внесение изменений в сведения реестра лицензий в автоматическом режиме на основании полученной из государственных информационных систем информации о:

- реорганизации юрлица;

- изменении наименования лицензиата (наименования филиала лицензиата);

- изменении адреса места нахождения лицензиата;

- изменении имени, фамилии и отчества ИП;

- изменении места жительства ИП;

- изменении реквизитов документа, удостоверяющего личность ИП.

До 1 марта 2023 года – это право лицензирующего органа.

Изменение осуществляется без поданного в лицензирующий орган заявления о внесении изменений в реестр лицензий. Внесение указанных изменений в реестр лицензий не требует принятия лицензирующим органом решения о внесении изменений в реестр лицензий и проведения проверки вносимых в реестр лицензий сведений.

Вся указанная информация может быть получена из государственных информационных систем через межведомственное взаимодействие (в том числе из ЕРГЮЛ, ЕГРИП, государственного реестра аккредитованных филиалов, представительств иностранных юрлиц).

1.5. Изменения, вносимые в реестр лицензий лицензиатом самостоятельно

С 1 марта 2022 г. в случае изменения номера телефона, адреса электронной почты лицензиата изменения в реестр лицензий вносятся таким лицензиатом самостоятельно в течение 15 рабочих дней со дня возникновения соответствующего основания.

Внесение изменений возможно 2 способами:

- непосредственно через информационную систему, в которой осуществляется ведение реестра лицензий:

а) через систему личных кабинетов в информационной системе лицензирующего органа (с необходимым функционалом);

б) путем идентификации лицензиата с ЕСИА.

- через ЕПГУ (реализована универсальная форма «Внесение изменений в контактные данные»:

а) в настоящий момент органом при получении данных от ЕПГУ могут сверяться сведения о заявителе и о лицензиате, поскольку заявление может быть подано не лицензиатом (иные сверки не допускаются);

б) в целевой модели в ходе доработки профильного вида сведений Минцифры России будет обеспечиваться сверка данных заявителя с информацией о лицензиате в ЕСИА.

Формы по внесению изменений должны быть интегрированы с реестром лицензий, обновление должно осуществляться в автоматическом порядке без участия сотрудников лицензирующего органа.

Проверка достоверности вносимых в реестр лицензий сведений об изменении номера телефона, адреса электронной почты лицензиата лицензирующим органом не проводится. Данное действие не является заявлением, и в его реализации не может быть отказано.

1.6. Принцип «один лицензиат – одна лицензия»

С 1 марта 2022 года заработал принцип «один лицензиат – одна лицензия». Указанный принцип означает, что одному и тому же юрлицу или ИП в отношении одного и того же лицензируемого вида деятельности может быть предоставлена лицензирующим органом одна лицензия. В случае, если в процессе предоставления лицензирующим органом заявителю лицензии на конкретный вид деятельности выяснится, что у такого заявителя уже есть лицензия на такой вид деятельности, ранее выданная этим же лицензирующим органом, в предоставлении новой лицензии заявителю должно быть отказано.

1.7. Объединение лицензий

Объединение лицензии производится в случаях реализации принципа «один лицензиат – одна лицензия», реорганизация в форме слияния.

1. Реализации принципа «один лицензиат – одна лицензия».

а) из всех записей о предоставлении лицензии сохраняется в реестре запись о предоставлении более ранней лицензии (запись А);

б) записи о предоставлении последующих лицензий (запись Б) переносятся в запись А;

в) записи Б присваивается статус «ОБЪЕДИНЕНА» с указанием номера записи А, с которой она объединена.

Примечание: постановление Правительства РФ № 2343 содержит нормы о том, какие статусы могут быть предусмотрены для лицензии (действует, приостановлена в части, приостановлена, прекращена). При этом отсутствует запрет на установление иных статусов, например, таких, как «объединена».

г) в запись А должны быть внесены регистрационные номера всех остальных лицензий. Эти номера также подтверждают право на осуществление лицензируемого вида деятельности.

2. Реорганизация в форме слияния (аналогичный подход рекомендуется использовать для реорганизации в форме присоединения).

ВАЖНО: для реорганизации в форме слияния наличие у каждого участвующего в слиянии юрлица по состоянию на дату госрегистрации лицензии на один и тот же вид деятельности.

а) из всех записей о предоставлении лицензии необходимо сохранить в реестре запись о предоставлении более ранней лицензии (запись А).

б) записи о предоставлении последующих лицензий (запись Б) необходимо перенести в запись А.

в) записи Б целесообразно присвоить статус «ПРЕКРАЩЕНА» с указанием номера записи А, с которой она объединена.

**2. Единый реестр учета лицензий**

С 1 марта 2022 года функционирует Единый реестр учета лицензий (ЕРУЛ), который стал единой точкой сбора информации из реестров лицензий. ЕРУЛ направлен на осуществление следующих функций:

- осуществление описания видов лицензирования и составление на базе такого описания справочников, используемых во всех ведомственных информационных системах, а также для дашбордов;

- осуществление форматно-логического контроля всех проектов реестровых записей;

- присвоение номера всем лицензиям в соответствии с единой системой нумерации;

- учет всех сведений, обмен которыми осуществляется в рамках лицензирования;

- передача этих данных в государственную автоматизированную информационную систему «Управление» для целей формирования аналитики.

Соответственно, ЕРУЛ представляет собой учетную систему, в которой собираются данные со всех реестров лицензий лицензирующих органов.

Посредством ЕРУЛ осуществляется присвоение лицензиям регистрационных номеров в едином формате. При этом ЕРУЛ не является реестром лицензий.

В соответствии с постановлением № 2343 каждый лицензирующий орган формирует и ведет реестры лицензий на конкретные виды деятельности, лицензирование которых он осуществляет.

ЕРУЛ не содержит юридически значимой информации о лицензиях, в случае отображения данных о лицензиях из ЕРУЛ необходимо делать соответствующую пометку о том, что указанные данные не являются юридически значимыми.

В соответствии с частью 9.1 статьи 21 Закона № 99-ФЗ регистрационный номер присваивается лицензии с использованием ЕРУЛ. Постановлением Правительства РФ № 861 утверждены Правила формирования и ведения ЕРУЛ и присвоения лицензиям регистрационных номеров с использованием указанного реестра (далее – Правила).

2.1. Описание лицензируемых видов деятельности ЕРУЛ состоит из следующих блоков:

- реестр лицензируемых видов деятельности;

- реестр лицензий;

- перечень справочников НСИ (нормативно-справочная информация);

- раздел аналитики.

2.2. Присвоение номеров лицензиям

ЕРУЛ обеспечивает процедуру присвоения номеров в ходе предоставления лицензии и включения ее в реестр лицензий. Присвоение номера всем лицензиям осуществляется в соответствии с единой системой нумерации по результатам прохождения форматно-логического контроля проекта реестровой записи.

Справочно: Номер лицензии присваивается в формате Лxxx-xxxxx-xx/xxxxxxxx и состоит из следующих частей: 3 цифры, определяющие код лицензируемого вида деятельности; 5 цифр, определяющих код лицензирующего органа; 2 цифры, определяющие код региона по месту принятия решения о предоставлении лицензии (при невозможности определения кода региона указывается значение «00»); 8 цифр, определяющих порядковый номер предоставленной лицензии. Присвоенный реестром номер лицензии не подлежит изменению, в том числе в случае изменения сведений в реестре. Юридически значимая реестровая запись по лицензии хранится в реестре лицензирующего органа.

2.3. Переприсвоение номеров лицензиям, выданным до 1 марта 2022 г.

Согласно пункту 29 Правил реестровые записи, содержащие информацию о лицензиях, предоставленных до вступления в силу Правил, подлежат направлению в реестр в течение месяца с момента вступления в силу Правил (до апреля 2022 г.). Вместе с тем номер лицензии, присвоенный до 1 марта 2022 г., может использоваться наравне с номером лицензии, присвоенным ЕРУЛ, в связи с чем необходимо обеспечить сохранение номеров лицензий, присвоенных до 1 марта 2022 года, наравне с номерами, присвоенными ЕРУЛ, они должны отображаться в реестре лицензий и на выписках из реестра лицензий.

**3. Мобильное приложение для проведения оценки соответствия**

В настоящее время оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям может осуществляется в дистанционном формате с использованием средств аудио- и (или) видеозаписи. В соответствии с частью 10 статьи 19.1. Закона № 99-ФЗ такая возможность должна быть предусмотрена положением о лицензировании конкретного вида деятельности. Вместе с тем с целью создания единого инструментария для проведения выездных оценок с использованием средств дистанционного взаимодействия Минцифры России совместно с Минэкономразвития России разрабатывается прототип мобильного приложения, предусматривающий проведение выездной оценки в дистанционном формате с возможностью фиксации геолокации соискателей лицензии (лицензиатов), подписания документов электронной подписью и сохранения файла аудио- и (или) видеозаписи выездной оценки.

В мобильном предложении будет предусмотрен следующий функционал:

- выполнение мероприятий в дистанционном режиме с использованием ВКС;

- подписание результирующих документов электронной подписью;

- проверка достоверности лицензий по QR-коду;

- определение текущей геолокации соискателя лицензиата или лицензиата;

- идентификация лица через личный кабинет на ЕПГУ.

При этом видеозаписи проведенных мероприятий будут сохраняться.

**4. Предоставление услуг по лицензированию через ЕПГУ**

В соответствии со статьями 13,18 и 19.3 Закона № 99-ФЗ обязательно оказание услуг по лицензированию через ЕПГУ.

В рамках эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности предусмотрено сокращение:

- количества документов, представляемых заявителями;

- сроков рассмотрения заявлений;

- сроков предоставления услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг.

В этой связи на ЕПГУ реализованы единые концентраторные формы по следующим услугам в сфере лицензирования:

- получение лицензии;

- прекращение действия лицензии;

- внесение изменений в реестр лицензий;

- периодическое подтверждение соответствия лицензиата лицензионным требованиям.

**5. Передача сведений о лицензиях в ЕГРЮЛ и ЕГРИП**

Все данные о лицензиях в соответствии с законом должны содержаться в ЕГРЮЛ и ЕГРИП. Для этого данные передаются в ФНС России с использованием следующих видов сведений:

- сведения о лицензиях, выданных юридическим лицам, передаваемые от лицензирующих органов в ФНС России;

- сведения о лицензиях, выданных индивидуальным предпринимателям, передаваемые от лицензирующих органов в ФНС России.

**Список нормативных правовых актов**

1. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

1.1. Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности»;

1.2. Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

2. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» (в части Правил формирования и ведения единого реестра учета лицензий и присвоения лицензиям регистрационных номеров с использованием указанного реестра);

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 г. № 482 «О государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»;

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования»;

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 «О проведении мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности»;

8. Приказ Росстата от 27 июня 2022 г. № 472 «О приостановлении действия приказа Росстата от 30 марта 2012 г. № 103». 67108 22.08.2022 22